



*Conservation and Sustainable Management
of Land Resources and High Nature Value Ecosystems
in the Aral Sea Basin for Multiple Benefits*



АНАЛИЗ

**действующего природоохранного законодательства Туркменистана об
охранных/буферных зонах особо охраняемых природных территорий в контексте
имеющихся возможностей осуществления хозяйственной деятельности, а также
миграции животных согласно международным конвенциям (CMS и др.)**

**Исполнитель:
юрист Ё. Кепбанов**

**Ашхабад
август-октябрь 2024 г.**

О Г Л А В Л Е Н И Е

1. Введение	2
2. Обзор национального законодательства об ООПТ: оценка имеющихся ограничений и возможностей осуществления хозяйственной деятельности в охранных/буферных зонах ООПТ, а также возможности миграции животных согласно международным конвенциям (CMS и др.).....	6
3. Правовой режим экологических коридоров в соответствии с действующим законодательством Туркменистана.....	13
4. Законодательство зарубежных стран о правовом режиме охранных/буферных зонах ООПТ и экологических коридорах.....	14
5. Рекомендации по совершенствованию правового режима охранных/буферных зон ООПТ и экологических коридоров.....	20

1. Введение

Биологическое разнообразие Туркменистана, имеющее важное глобальное значение, частично охраняется через систему особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Так, действующая сеть ООПТ Туркменистана по состоянию на 1 января 2024 г. занимает 2 152 360 га или 4,38% от всей территории страны. В стране имеется 9 заповедников, площадь которых составляет 925 157 га (42,98%), 16 заказников – 1 070 506 га (49,73%), 17 памятников природы – 2020 га (0,09%).¹ В силу своей особой значимости и уникальности особо ООПТ представляют с собой участки окружающей природной среды, имеющие особую природоохранную, научную, культурно-познавательную, рекреационно-оздоровительную, эстетическую ценность, взятые под особую охрану государства с целью сохранения и восстановления экологического равновесия, богатства и разнообразия природных ресурсов и полезных свойств природной среды.

Политика Туркменистана направлена, в первую очередь, на сохранения биоразнообразия страны, создание мер по усилению эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий, расширение их площади.

Природоохранное законодательство Туркменистана направлено на сохранение уникального биологического разнообразия, и для этих целей созданы особо охраняемые природные территории, с целью улучшения охраны окружающей среды и биоразнообразия. Большую роль в сохранении биоразнообразия играет Закон Туркменистана об особо охраняемых природных территориях (2012 г.). В нём впервые отражены элементы экологической сети: участки земли оздоровительного и рекреационного назначения, *охранные зоны особо охраняемых природных территорий, экологические коридоры*, лесной фонд и охотничьи угодья, которые приобрели природоохранный правовой статус, обеспечивающий устойчивость природных и культурных ландшафтов (ст. 52).²

Охранные зоны являются одной из мер по охране таких ООПТ, как государственные природные заповедники, национальные парки, заказники и др., а также одним из главнейших элементов правового режима земель ООПТ. Установление охранных зон ООПТ существенным образом влияет на правовой режим земельных участков, находящихся в их границах. Несмотря на то, что земельные участки не изымаются из оборота, тем не менее, в пределах этих зон *устанавливаются запреты и ограничения на возможность осуществления хозяйственной и иной деятельности*. В охранные зоны включаются природные территории, подлежащие специальной охране, не включенные в зоны ядер и экологические коридоры. Охранные зоны ограждают важнейшие экологические системы от потенциальных рисков, обеспечивают предотвращение или смягчение вредных воздействий на природные комплексы и объекты, расположенные в зонах ядра и экологических коридорах.

В Туркменистане, несмотря на то, что создание охранных зон вокруг заповедников носит обязательный характер, тем не менее, они созданы только в 5 из них (Репетекском,

¹ Туркменистан. Шестой национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Ашхабад, 2018 г.; Текущий архив Министерства охраны окружающей среды Туркменистана за 2024 г.

² Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31 марта 2012 г. с изм. и доп. от 01.03. и 16.08. 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г. №1. Ст.37.

Хазарском, Бадхызском, Копетдагском и Беректли Каракум). **В настоящее время общая площадь охранных зон заповедников составляет 114 660 га или 5,32% от всей территории ООПТ.** Хотя Закон об ООПТ заложил правовую основу для развития охранных зон, тем не менее, они не были предметом специальных исследований. Правовой режим охранных зон ООПТ, не нашел также должного развития в подзаконных актах, что вызывает у юридических и физических лиц, расположенных и проживающих на территории этих зон массу вопросов при осуществлении ими хозяйственной деятельности. Вместе с тем, со дня принятия Закона об ООПТ прошло более 12 лет. Помимо этого, Национальная Стратегия Туркменистана об изменении климата (2019 г.) указывает на «повышение экономического потенциала ООПТ путем проведения реформы системы особо охраняемых территорий, расширения общей их площади...», что, безусловно, затрагивает, в том числе вопросы определения правового режима охранных зон ООПТ³.

Необходимость создания охранных/буферных зон вокруг ООПТ и определения их правового режима предусматривается Руководством по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия (пп. 103-105).⁴

Важным институтом, требующего своего рассмотрения являются **экологические коридоры**, представляющие с собой охраняемые участками, соединяющими ООПТ между собой для естественной миграции животных, сохранения растений. В настоящее время экологические коридоры созданы только между Бадхызским государственным природным заповедником и Чменебитским государственным заказником, общей площадью 40 017 га или 1,85% от всей территории ООПТ.⁵ Закон об ООПТ, хотя закладывает общие правовые основы экологических коридоров, тем не менее, требуются дальнейшие шаги по определению правового режима этих территорий, ограничений и запретов при осуществлении хозяйственной деятельности. Важно определить регулируемый режим на территории экологических коридоров в целях обеспечения защиты диких животных в местах их временного обитания, прохода в периоды миграции, а также сохранения мест произрастания дикорастущих растений.

В настоящем Отчёте на основе комплексного анализа экологического законодательства сделаны выводы о необходимости совершенствования правовых норм, определяющих правовой режим охранных зон ООПТ и соответственно выявления возможности осуществления хозяйственной деятельности в их пределах. Особое внимание уделено характеристике законодательства об экологических коридорах между ООПТ и определения режима использования этих территорий. По итогам такого анализа сделаны конкретные выводы и даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства Туркменистана об охранных зонах ООПТ и экологических коридорах между ООПТ.

³ Национальная Стратегия Туркменистана об изменении климата (новая редакция). Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 23 сентября 2019 г., №1415. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2019 г. №9. Ст.1301.

⁴ Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия. Центр всемирного наследия ЮНЕСКО. 2017. // <https://whc.unesco.org/document/178312>

⁵ Постановление Президента Туркменистана от 25 декабря 2014 г. №14019 «О вопросах Бадхызского и Койтендагского государственных природных заповедников».

Использованы нормативные правовые акты Туркменистана по состоянию на 1 января 2024 года. Отчёт также основывается на Руководстве по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия.⁶

⁶ Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия. Центр всемирного наследия ЮНЕСКО. 2017. // <https://whc.unesco.org/document/178312>

2. Обзор национального законодательства об ООПТ: оценка имеющихся ограничений и возможностей осуществления хозяйственной деятельности в охранных/буферных зонах ООПТ, а также возможности миграции животных согласно международным конвенциям (CMS и др.)

Правовое регулирование отношений по охране и использования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Туркменистане осуществляется целым рядом нормативных правовых актов - земельным, водным, лесным законодательством, а также законодательством в области растительного и животного мира. На базе и в развитии этих законов принято большое число подзаконных актов. Кроме того, имеются нормативные правовые акты об ответственности за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях.

Основным законодательным актом в области ООПТ является Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях», принятого 31 марта 2012 года. Помимо Закона имеются и другие нормативные правовые акты Туркменистана, регулирующие отношения в области ООПТ.

Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1 марта 2012 г. является основным нормативным правовым актом в сфере экологии, определяющего основные направления развития природоохранительного законодательства Туркменистана.⁷

Согласно Закону, объектами охраны от уничтожения, деградации, истощения, повреждения, загрязнения, нерационального использования и иного вредного воздействия являются земля, недра, воды, леса, растительный и животный мир, атмосферный воздух, а также климат и озоновый слой Земли (ст.5). Особой охране подлежат объекты охраны природы, имеющие особое экологическое, научное и культурное значение, ***а также особо охраняемые природные территории*** (ст.5).

В Законе имеется специальная статья, посвященная охраняемым природным территориям и объектам, подлежащие особой охране (ст.45). В ней обозначены территории, природные комплексы и отдельные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурно-познавательное, рекреационно-оздоровительное, эстетическое значение, которые подлежат особой охране (ст.45, ч.1). В этом контексте особо выделены ***особо охраняемые природные территории и объекты, к которым Закон относит государственные природные заповедники, государственные биосферные заповедники, национальные природные парки, государственные природные заказники, государственные памятники природы, природные территории оздоровительного назначения, государственные ботанические сады, государственные зоологические парки*** (ст.45, ч.2).

Закон Туркменистана «О санаторно-курортном деле» от 4 августа 2012 г., регулируя отношения в сфере использования и охраны природных лечебных ресурсов в Туркменистане, определяет отдельные разновидности ООПТ. Данную разновидность ООПТ Закон, по сравнению с Законом об ООПТ, называет иначе – «курорт». Согласно Закону «курорт – освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры» (ст.1, п.2). Понятие «курортные природные территории»,

⁷ Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1 марта 2014 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. №1. Ст.40.

сформулированное в Законе об ООПТ не ограничивается рамками только освоенной и используемой в лечебно-профилактических целях территорией, а подходит к нему на много шире определяя как «особо охраняемые природные территории (акватории), обладающие лечебными и оздоровительными свойствами, минеральными и термальными источниками, залежами лечебных грязей, ландшафтно-климатическими и другими природными ресурсами и свойствами природной среды, а также благоприятными климатическими и иными условиями» (ст.41)⁸.

Таким образом, если следовать содержанию понятия «курорт» как разновидности ООПТ, то оно практически совпадает с понятием «курортные природные территории», которое дано в Законе об ООПТ. Однако, курорт является «освоенной и используемой» частью в составе курортной природной территории. Согласно Закону «О санаторно-курортном деле» в границах курортных природных территорий создаются санаторно-курортные учреждения (ст.21, ч.1), которые имеют статус лечебно-профилактических учреждений (ст.18). Следовательно они обладают статусом юридического лица.

Кроме того, Закон «О санаторно-курортном деле» к числу ООПТ относит также округа санитарной охраны, которыми признаются особо охраняемые природные территории с установленным законодательством Туркменистана режимом хозяйствования, проживания, природопользования, обеспечивающим защиту и сохранение природных лечебных ресурсов и курортов с прилегающими к ней участками от загрязнения и преждевременного истощения (ст.1, п.5). Охрана курортов осуществляется посредством установления округов санитарной охраны. Внешние контуры округов санитарной охраны являются границей курортов (ст.16, ч.1).

Таким образом, Закон «О санаторно-курортном деле» *впервые выделяет округа санитарной охраны в качестве разновидности особо охраняемой природной территории*. Закон об ООПТ, хотя не говорит о такой разновидности ООПТ, тем не менее, при перечислении разновидностей особо охраняемых природных территорий делает ссылку на то, что законодательством Туркменистана могут предусматриваться и иные виды особо охраняемых природных территорий.

Кодекс Туркменистана «О земле» от 25 октября 2004 г.⁹ затрагивает нормы об особо охраняемых природных территориях в связи с определением категории земель. Помимо прочих категорий земель Кодекс предусматривает земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения (ст. 6 «ж»), а также дает им развернутую характеристику. Земли, предоставленные государственным заповедникам, а также земли других особо охраняемых природных территорий, находятся исключительно в собственности государства (ст.22).

К землям природоохранного назначения относятся земли государственных природных заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов, заказников (за исключением охотничьих), памятников природы, предоставляемые в порядке, установленном законодательством Туркменистана юридическим лицам Туркменистана для соответствующей деятельности.

⁸ Закон Туркменистана «О санаторно-курортном деле» от 4 августа 2012 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №2. Ст.16.

⁹ Кодекс Туркменистана «О земле». Утвержден Законом Туркменистана от 25 октября 2004 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2004 г. №4. Ст.33.

Земли природоохранного назначения имеют особый охранный режим. На указанных землях запрещается деятельность, противоречащая их целевому назначению. Для обеспечения режима земель природоохранного назначения могут устанавливаться охранные зоны, на которых запрещается деятельность, отрицательно влияющая на соблюдение охрannого режима. Использование земель природоохранного назначения и установление их охранных зон осуществляются в порядке, определяемом законодательством Туркменистана (ст.86).

К землям оздоровительного назначения относятся земли, обладающие природными лечебными свойствами и с особыми климатическими условиями, благоприятными для организации профилактики и лечения заболеваний. В целях обеспечения необходимых условий для профилактики, лечения заболеваний и отдыха населения, а также охраны природных лечебных свойств земель оздоровительного назначения устанавливаются зоны санитарной охраны. В пределах этих зон запрещается предоставление земельных участков физическим и юридическим Туркменистана лицам для деятельности, противоречащей их целевому назначению. Использование земель оздоровительного назначения и установление зон санитарной охраны осуществляются в порядке, определяемом законодательством Туркменистана (ст.87).

К землям рекреационного назначения относятся земли, предоставленные для организации массового отдыха населения, туризма и спорта в порядке, установленном законодательством Туркменистана (ст.88).

Лесной кодекс Туркменистана от 25 марта 2011 г. закрепляет особенности пользования лесом на особо охраняемых природных территориях, делая ссылку на законодательство об особо охраняемых природных территориях (ст.41). Тем самым режим пользования лесом на особо охраняемых природных территориях определяется как Лесным кодексом, так и Законом об ООПТ. В частности, в Лесном кодексе определяется режим лесопользования в лесах ООПТ. Согласно статье 39 (ч.6) в лесах особо охраняемых природных территорий (государственные природные заповедники, государственные национальные природные парки и другие ООПТ) допускаются только рубки промежуточного пользования, рубки ухода за лесом и санитарные рубки¹⁰.

Закон Туркменистана «О растительном мире» от 4 августа 2012 г. предусматривает охрану объектов растительного мира на особо охраняемых природных территориях. То есть в определенной мере в Законе речь идет о режиме использования и охраны растительного мира на территории ООПТ. В частности, деятельность юридических и физических лиц, которая оказывает или может оказать воздействие на объекты растительного мира на особо охраняемых природных территориях, допускается только в случае, если эта деятельность не противоречит режиму охраны и использования этих территорий (ст.32, ч.1)¹¹.

Юридические и физические лица, планирующие осуществлять деятельность, которая может оказать воздействие на объекты растительного мира, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, обязаны доказать безопасность осуществления

¹⁰ Лесной кодекс Туркменистана. Утвержден Законом Туркменистана от 25 марта 2011 г. с изм. и доп. от 28.02.2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2011 г. №1. Ст.10.

¹¹ Закон Туркменистана «О растительном мире» от 4 августа 2012 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №3. Ст.60.

такой деятельности для этих объектов растительного мира и (или) среды их произрастания (ст.32, ч.2).

Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31 марта 2012 г.¹²

Согласно Закону особо охраняемыми природными территориями признаются участки окружающей природной среды (земель, лесов, вод, недр, воздушного пространства), природные комплексы и отдельные объекты, имеющие особую природоохранную, научную, культурно-познавательную, рекреационно-оздоровительную, эстетическую ценность, взятые под особую охрану государства с целью сохранения и восстановления экологического равновесия, богатства и разнообразия природных ресурсов и полезных свойств природной среды (ст.1).

Закон предусматривает, что ООПТ в зависимости от значимости и ценности природных комплексов и объектов подразделяются на категории международного, государственного и местного значения, а также на следующие разновидности ООПТ:

- 1) государственные природные заповедники;
- 2) государственные биосферные заповедники;
- 3) национальные природные парки;
- 4) государственные природные заказники;
- 5) государственные памятники природы;
- 6) природные территории оздоровительного назначения;
- 7) государственные ботанические сады;
- 8) государственные зоологические парки.

Законодательством Туркменистана могут предусматриваться и иные виды особо охраняемых природных территорий (ст.5).

В Законе закреплены вопросы, связанные с правовым статусом ООПТ, их создание, реорганизация и прекращение деятельности. Земли особо охраняемых природных территорий являются исключительной собственностью государства и относятся к землям природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения (ст.4).

Учитывая предмет настоящего Отчёта, рассмотрим основы правового режима охранных зон ООПТ в соответствии с Законом об ООПТ и другими нормативными правовыми актами.

В Законе об ООПТ дано определение **охранной зоне**, под которой понимается «зона, создаваемая вокруг некоторых видов особо охраняемых природных территорий в целях их защиты от неблагоприятного воздействия, с запрещением или ограничением в пределах этих зон любой деятельности, отрицательно влияющей на состояние и восстановление экологических систем особо охраняемых природных территорий и находящихся на них природных комплексов и объектов» (ст.1). То есть охранные зоны являются одной из мер охраны ООПТ, а также одним из главных элементов правового режима земель особо охраняемых природных территорий.

Статья 8 Закона об ООПТ определяет основы правового статуса охранных зон: их предназначение, которые создаются для обеспечения особой охраны и защиты от неблагоприятного внешнего воздействия вокруг особо охраняемых природных

¹² Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31 марта 2012 г. с изм. и доп. от 01.03. и 16.08. 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №1. Ст.37.

территорий. Создание охранных зон вокруг государственных природных заповедников и государственных биосферных заповедников носит обязательный характер. При необходимости такие зоны могут создаваться вокруг национальных природных парков и иных особо охраняемых природных территорий.

Решение об образовании, размерах, границах и режиме природопользования на территории охранных зон ООПТ, исходя из их категории, принимается: (1) международного и государственного значения - Кабинетом Министров Туркменистана по предложению уполномоченного органа государственного управления в области особо охраняемых природных территорий; (2) местного значения - органами местной исполнительной власти по согласованию с уполномоченным органом государственного управления в области особо охраняемых природных территорий.

Решение об установлении охранной зоны принимается одновременно с образованием особо охраняемой природной территории.

Решение об объявлении территории охранной зоной не влечёт за собой изъятие соответствующих земельных участков (водных объектов) у их владельцев и пользователей (ст.8).

Анализ Закона об особо охраняемых природных территориях показывает, что в зависимости от категории ООПТ существуют следующие охранные/буферные зоны:

- 1) государственные природные заповедники – охранные зоны;
- 2) государственные биосферные заповедники - внешняя переходная зона;
- 3) национальные природные парки - зона интенсивного использования.

Охранные зоны государственных природных заповедников (ст.25)

Закон об ООПТ предусматривает правовой режим в охранных зонах государственных природных заповедников. В частности, на территории охранных зон запрещается:

- 1) создание новых и расширение существующих населённых пунктов;
- 2) размещение, проектирование, строительство и эксплуатация объектов, внедрение новых технологий, оказывающих вредное воздействие на экологические системы государственного природного заповедника;
- 3) ведение сельского и лесного хозяйства в интенсивных формах с применением токсичных для животного и растительного мира ядохимикатов, удобрений и гербицидов;
- 4) выброс в атмосферу и сброс в водные источники и на почву загрязняющих веществ и сточных вод, размещение отходов;
- 5) добыча полезных ископаемых;
- 6) любительская, спортивная и промысловая охота;
- 7) захоронение радиоактивных материалов и промышленных отходов;
- 8) деятельность, способная изменить гидрологический режим экологических систем государственного природного заповедника (строительство плотин, дамб, гидротехнических сооружений и других объектов, приводящих к прекращению или снижению естественного стока вод);
- 9) интродукция чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений;
- 10) другая деятельность, оказывающая вредное воздействие на экологические системы государственного природного заповедника.

На территории охранных зон государственных природных заповедников могут осуществляться различные формы хозяйственной деятельности, не оказывающие негативное воздействие на состояние экологических систем заповедника:

- 1) лесохозяйственная деятельность;
- 2) традиционное землепользование, включая выпас скота и сенокошение, а также иная деятельность в рамках обеспечения долговременной сохранности и неувязимости биологического разнообразия;
- 3) туристическая и рекреационная деятельность;
- 4) использование минеральных вод, бальнеологических и климатических ресурсов;
- 5) промысловое, любительское и спортивное рыболовство;
- 6) проведение наземных и авиационных работ по тушению пожаров;
- 7) рекультивация нарушенных земель;
- 8) восстановление лесных и иных растительных сообществ;
- 9) восстановление среды обитания и численности диких животных;
- 10) другие виды деятельности, не запрещённые законодательством Туркменистана.

Охранные зоны государственных биосферных заповедников именуются внешней переходной зоной. На её территории разрешается традиционная хозяйственная деятельность, обеспечивающая рациональное использование природных ресурсов (ст.27, ч.2, п.3).

Внешняя переходная зона образуется в качестве зоны, соответствующей режиму охранной зоны особо охраняемых природных территорий, образуемой в соответствии со статьёй 8 настоящего Закона (ст.28, п.6). На её территории:

- 1) разрешаются основные виды традиционной хозяйственной деятельности землепользователей, обеспечивающие устойчивое использование природных ресурсов;
- 2) запрещаются или ограничиваются виды природопользования и хозяйственной деятельности, отрицательно влияющие на экологические системы государственного биосферного заповедника.

Ограничения хозяйственной деятельности землепользователей в охранной зоне государственного биосферного заповедника устанавливаются решениями органов местной исполнительной власти (ст.28, ч.7).

Аналогичные положения об охранных зонах содержатся в **Типовом положении об охранных зонах государственных заповедников Туркменистана, утвержденного распоряжением Президента Туркменистана от 15.12.1995 г. № ПБ-1137** (Типовое положение). В частности, важной правовой нормой Типового положения является требование о том, что при создании охранных зон заповедников не производится изъятия земельных участков (водных объектов) у землепользователей (водопользователей). «Территории в границах охранных зон не являются ООПТ, соответственно, в отличие от ООПТ они создаются в упрощенном порядке. Категория земель в границах охранных зон не меняется, но обременяется определенными запретами и ограничениями».¹³

Вместе с тем, по сравнению с Законом, Типовое положение, будучи подзаконным актом во многом расширяет элементы правового режима охранных зон заповедников. В частности, правовой режим охранных зон определяется не только органом в ведении, которого находятся заповедники (Министерство охраны окружающей среды), но органами

¹³ Бринчук М.М., Дубовик О.Л., Зозуля В.В. и др. Комментарий к Федеральному закону от 14 марта 1995 г. На 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (постатейный) / под ред. О.Л. Дубовик. 2-е изд., перераб. и доп. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс». 2015.

земельной службы, от которых требуется предварительное согласование положения об охранной зоне до его утверждения (п.4). То есть данная норма Типового положения, прямо предусматривает определение правового режима охранной зоны несколькими органами управления, а также необходимость принятия положения о каждой охранной зоне заповедника.

Помимо этого, самое важное, то, что Типовое положение предусматривает меры запретительного и ограничительного характера. Так, в пределах охранных зон заповедников могут быть запрещены или ограничены рыбная ловля, рубка леса, отстрел и отлов животных, устройство мест для массового отдыха населения, прокладка дорог, трубопроводов и других коммуникаций, строительство новых предприятий и хозяйственных объектов, применение средств химизации сельского хозяйства, распашка сельскохозяйственных угодий, а также другие виды хозяйственной деятельности, которые могут оказать отрицательное воздействие на охраняемые в заповедниках природные комплексы и объекты (п.5).

Предприятия, учреждения и организации, на землях которой создаются охранные зоны заповедников, осуществляют свою хозяйственную деятельность с соблюдением установленного режима охранной зоны (п.6).

Таким образом, анализ законодательства Туркменистана об охране окружающей среды и особо охраняемых природных территориях показывает следующее:

Во-первых, правовой режим охранных/буферных зон заповедников и других ООПТ в недостаточной мере определен в действующем природоохранном законодательстве. Специально об этих зонах говорится только в Законе Туркменистана об особо охраняемых природных территориях (2012 г.) и Типовом положении об охранных зонах государственных заповедников Туркменистана (1995 г.). Вместе с тем, Типовое положение было принято в период действия старого Закона Туркменистана об охране природы 1991 года. Поэтому оно не соответствует ныне действующим законам об охране природы 2014 года и ООПТ 2012 года. Тем более действие Типового положения распространяется только в отношении охранных зон заповедников.

Во-вторых, установлена возможность образования охранных зон для всех категорий особо охраняемых природных территорий. Однако в обязательном порядке они должны создаваться только вокруг государственных природных заповедников и государственных биосферных заповедников. Установление охранных зон, их размеры и режим решаются одновременно с образованием особо охраняемой природной территории на основе решения Кабинета Министров.

В-третьих, следует отметить, что охранные зоны ООПТ обладают рядом особенностей и их установление существенным образом влияет на правовой режим земельных участков, находящихся в их границах. Несмотря на то, что оборот данных земельных участков не ограничивается, и они соответственно не изымаются из оборота, но при этом устанавливаются ограничения на возможность осуществления хозяйственной и иной деятельности.

И, в-четвертых, необходимо совершенствования правового режима охранных зон ООПТ, уточнения всех деталей при осуществлении хозяйственной деятельности на их земельных участках. Важно предусмотреть правовые нормы, позволяющие осуществления хозяйственной деятельности, а также исчерпывающий перечень ограничительных мер и запретов на территории охранной зоны ООПТ.

3. Правовой режим экологических коридоров в соответствии с действующим законодательством Туркменистана

Экологический коридор как правовая категория - новое явление в нормотворческой практике Туркменистана, которая впервые была введена Законом Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012 г.). Согласно Закону экологический коридор - часть экологической сети, представленная охраняемыми участками земель и водных объектов, соединяющими особо охраняемые природные территории между собой и с иными видами особо охраняемых природных территорий для обеспечения естественной миграции (распространения) объектов живой природы и их сохранения (ст.1)¹⁴. Учитывая это, Постановлением Президента Туркменистана от 25 декабря 2014 г. №14019 «О вопросах Бадхызского и Койтендагского государственных природных заповедников» был создан первый экологический коридор между Бадхызским государственным заповедником и Чеменибитским государственным заказником.

Экологические коридоры национальной экологической сети обеспечивают связь между зонами ядер – создают возможности для распространения и миграции видов дикорастущих растений и диких животных. Они формируют природные территории, подлежащие специальной охране (их части), не включенные в зоны ядер и играющие важную роль в сохранении биологического разнообразия, а также особо охраняемые природные территории (их части), если они имеют значение для расселения и (или) миграции диких животных. Они создаются с учётом природных, историко-культурных и социально-экономических особенностей соответствующего региона.

Помимо определения, в Законе об ООПТ имеется специальная статья об экологических коридорах, согласно, которой они образуются для обеспечения пространственной связи между особо охраняемыми природными территориями и другими элементами экологической сети в целях сохранения биологического разнообразия, охраны естественных путей миграции животных и распространения растений, обитающих и произрастающих на особо охраняемых природных территориях. На участках экологических коридоров устанавливается регулируемый режим использования этих земель, обеспечивающий сохранность диких животных в местах их временного обитания, пролёта, прохода в периоды миграции, сохранность мест произрастания дикорастущих растений. Границы и площади экологических коридоров, виды режима их охраны определяются уполномоченным органом государственного управления в области особо охраняемых природных территорий и уполномоченным органом государственного управления в области земельных ресурсов (ст.53).

Таким образом, имеющаяся в Законе единственная статья закладывает правовую основу для дальнейшего развития законодательства об экологических коридорах в целях детального определения правового режима использования земель этих коридоров, и их охраны. Однако, целесообразно расширить рамки правового регулирования экологических коридоров для более детального определения их правового режима. Требуется дальнейшие шаги по определению ограничений и запретов при осуществлении хозяйственной деятельности, регулируемый режим на территории этих коридоров в целях обеспечения защиты диких животных в местах их временного обитания, прохода в периоды миграции, а также сохранения мест произрастания дикорастущих растений.

¹⁴ Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31 марта 2012 г. с изм. и доп. от 01.03. и 16.08. 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №1. Ст.37.

4. Законодательство зарубежных стран о правовом режиме охранных/буферных зон ООПТ и экологических коридоров

Для формирования национального законодательства о правовом режиме охранных/буферных зон ООПТ и экологических коридоров исключительно большое значение имеет изучение опыта зарубежных стран. В настоящее время, в этой области накоплен определенный опыт, отражающий специфику развития охранных территорий и происходящих процессов в каждой стране с учётом их особенностей.

В данном направлении отдельные страны добились определенных успехов, и их положительный опыт во многом может быть использован для формирования законодательства Туркменистана о правовом режиме охранных/буферных зон ООПТ и экологических коридоров. Поэтому в современных условиях для Туркменистана вопросы развития законодательства об ООПТ приобретает особую актуальность. Она определяется также необходимостью учёта, имплементации международных норм, направленных на развитие системы ООПТ, включая охранные/буферные зоны и элементы экологической сети.

Выбор конкретных стран и подходов к решению данной проблемы на национальном уровне обусловлен, прежде всего, географическими и соответственно климатическими факторами, а также особенностями правовой системы в контексте способности восприятия Туркменистаном законодательства тех или иных национальных государств, а также имплементации международно-правовых соглашений в национальном законодательстве об ООПТ. В этой связи, наиболее подходящим для восприятия и использования является законодательство государств Центральной Азии, география и специфика правовой системы, которых во многом идентична с Туркменистаном. Отчасти может быть полезен опыт правового регулирования в изучаемой области таких постсоветских государств как Россия, Белоруссия и др.

Ниже приводятся выдержки из нормативных правовых актов стран Центральной Азии (Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан), а также России и Белоруссии, определяющих правовой режим охранных/буферных зон ООПТ и экологических коридоров.

Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях»

Наибольшего прогресса в этом отношении добился Казахстан в Законе об ООПТ, которого более детально определяется правовой режим охранных зон и экологических коридоров.¹⁵

Охранные зоны ООПТ. Статья 8 Закона предусматривает основы правового статуса охранных зон ООПТ, в которой указывается, что «размеры, границы, виды режима и порядок природопользования на территории охранных зон государственных природных заповедников, государственных национальных природных парков, государственных

¹⁵ Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года N 175. (с изм. и доп. от 21.07.2024 г.). https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000175_

природных резерватов и государственных региональных природных парков определяются естественно-научными и технико-экономическими обоснованиями по их созданию и устанавливаются решениями местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы в соответствии с настоящим Законом и Земельным кодексом Республики Казахстан.

При этом ширина охранной зоны, которая устанавливается по границам земельных участков собственников и землепользователей или по естественным географическим рубежам и обозначается на местности специальными знаками, должна быть не менее двух километров».

В Законе имеются статьи, подробно определяющие режим охранных зон государственных природных заповедников (ст.43) и государственных национальных природных парков (ст.48). В них имеют место меры запретительного и ограничительного характера при осуществлении хозяйственной деятельности на территории этих охранных зон. Особо сделан акцент на ограничения хозяйственной деятельности собственников земельных участков и землепользователей в охранных зонах государственных природных заповедников и государственных национальных природных парков, которые устанавливаются решениями местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы (ст.43, ч.4; ст.48, ч.4).

Экологические коридоры. В Законе об ООПТ Казахстана важное место отводится экологическим коридорам. Согласно статье 1 Закона «экологический коридор - часть экологической сети, представленная охраняемыми участками земель и водных объектов, соединяющими особо охраняемые природные территории между собой и с иными видами охраняемых природных территорий для обеспечения естественной миграции (распространения) объектов живой природы и сохранения биологического разнообразия». Помимо определения, в Законе содержится специальная статья, определяющая основы правового режима экологических коридоров (ст.81). В частности, в ней закреплено, что экологические коридоры создаются на участках земель всех категорий без изъятия их у собственников земельных участков и землепользователей. На участках экологических коридоров устанавливается регулируемый режим использования этих земель, обеспечивающий сохранность диких животных в местах их временного обитания, прохода в периоды миграции, сохранность мест произрастания дикорастущих растений. Решение о создании экологического коридора принимается местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы по предложению уполномоченного органа на основании естественно-научного обоснования.

Границы экологических коридоров устанавливаются по естественным географическим рубежам и обозначаются на местности специальными знаками.

Охрана и управление экологическими коридорами осуществляются природоохранными учреждениями и специализированными организациями по охране

животного мира. Закрепление экологических коридоров за природоохранными учреждениями и специализированными организациями по охране животного мира производится решением уполномоченного органа.

Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях»

Охранные зоны ООПТ. Согласно Закону режим использования охранной зоны предусмотрен только на уровне государственного природного заповедника (ст.17).¹⁶ В частности, в охранной зоне государственного природного заповедника разрешаются основные виды хозяйственной деятельности, которые не наносят ущерб состоянию природных ресурсов. В то же время, в охранной зоне заповедника запрещается:

- сбор лекарственного сырья, плодов, ягод и цветов, а также видов растений, занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики (КР) и находящихся под угрозой исчезновения;
- охота, отлов животных, разорение гнезд, нор и прочих укрытий и жилищ диких животных, а также сбор яиц птиц и пресмыкающихся;
- акклиматизация диких животных;
- другие виды деятельности, влекущие снижение природной, научной, культурной и эстетической значимости государственного природного заповедника.

Экологические коридоры. В соответствии с Законом КР об ООПТ экологические коридоры создаются на участках земель всех категорий без изъятия их у собственников земельных участков и землепользователей для обеспечения пространственной связи между ООПТ в целях сохранения биологического разнообразия, охраны естественных путей миграции животных и распространения растений, обитающих и произрастающих на особо охраняемых природных территориях.

На участках экологических коридоров устанавливается регулируемый режим использования этих земель, обеспечивающий сохранность диких животных в местах их временного обитания, прохода в периоды миграции, сохранность мест произрастания дикорастущих растений.

Решение о создании экологического коридора принимается местными исполнительными органами областей, городов по предложению уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды на основании научного обоснования.

Границы экологических коридоров устанавливаются по естественным географическим рубежам и обозначаются на местности специальными знаками.

¹⁶ Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» от 3 мая 2011 года № 18 (В ред. законов КР от 25.07.2012 г. № 132, 2.07. 2015 г. № 142, 2.06.2018 г. N 58). // <https://cbd.minjust.gov.kg/203262/edition/1205628/ru>

В случаях невозможности создания экологических коридоров между элементами экологической сети, обусловленной отсутствием сохранившихся природных объектов, могут создаваться искусственные экологические коридоры.

Охрана и управление экологическими коридорами осуществляются уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

Порядок организации экологических коридоров устанавливается Правительством Кыргызской Республики (ст.4-1).

Закон Республики Узбекистан «Об особо охраняемых природных территориях»

Охранные зоны. Охранные (буферные) зоны включают территорию ограниченной хозяйственной деятельности, с целью предупреждения отрицательного воздействия на государственные заповедники, национальные парки, заказники, памятники природы и другие особо охраняемые природные территории.

В охранный (буферный) зоне запрещаются виды хозяйственной деятельности и природопользования, вызывающие отрицательное воздействие на особо охраняемые природные территории.

Размеры охранных (буферных) зон и их режим устанавливаются одновременно с организацией особо охраняемых природных территорий (ст.29)¹⁷.

В Законе не имеются положения, определяющие правовой режим экологических коридоров.

Закон Республики Таджикистан «Об особо охраняемых природных территориях»

Охранные зоны ООПТ. Согласно Закону охранные (буферные) зоны с ограниченной хозяйственной деятельностью в случае необходимости могут устанавливаться для предотвращения или смягчения вредных воздействий на природные комплексы особо охраняемых природных территорий, вокруг этих территорий (ст.14).

Размеры охранных (буферных) зон и их режим устанавливаются уполномоченным государственным органом.

Экологические коридоры образуются для обеспечения пространственной связи между особо охраняемыми и другими охраняемыми природными территориями экологической системы в целях сохранения объектов природно-заповедного фонда, биологического разнообразия, охраны естественных путей миграции животных и распространения растений, обитающих и произрастающих на этих охраняемых природных территориях. На участках экологических коридоров устанавливается регулируемый режим использования земель, обеспечивающий сохранность диких животных в местах их временного обитания и перемещения в период миграции, а также

¹⁷ Закон Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» от 3 декабря 2004 года № 710-II (с изм. и доп. по состоянию на 29.08.2024 г.) // https://continent-online.com/Document/?doc_id=30540620#pos=0;100

сохранность мест произрастания дикорастущих растений. Границы, площадь и режим охраны экологических коридоров определяются местными органами государственной власти совместно с уполномоченным государственным органом (ст.15).¹⁸

Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях»

Охранные зоны ООПТ. Согласно Закону об ООПТ РБ охранные зоны устанавливаются в отношении заповедника и национального парка для предотвращения или смягчения вредных воздействий на ценные природные комплексы и объекты, расположенные в их границах (ст.25)¹⁹. В состав охранной зоны ООПТ включаются земли, расположенные на прилегающих к ней территориях, а также земли, расположенные в границах ООПТ, но не включенные в состав земель, образующих ее территорию.

Границы охранной зоны ООПТ определяются исходя из условия недопущения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на расположенные в границах ООПТ ценные природные комплексы и объекты, которое может привести к нарушению, деградации или утрате этих природных комплексов и объектов.

Землепользователи, земельные участки (части земельных участков) которых включены в состав земель охранной зоны ООПТ, а также иные юридические и физические лица обязаны соблюдать режим охраны и использования охранной зоны ООПТ.

Экологические коридоры. В Законе норм и положений об экологических коридорах не содержится.

Федеральный Закон Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях»

Охранные зоны ООПТ. В соответствии с Законом охранные зоны создаются на прилегающих к территориям государственных природных заповедников (ст.8) и вокруг национального парка (ст.12). Вопрос о создании аналогичной зоны природного парка и в целом зонирование каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и соответствующими органами местного самоуправления (ст.21).

На территории охранной зоны государственных природных заповедников устанавливается ограниченный режим природопользования. Решение об образовании охранной зоны государственного природного заповедника принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и положение о ней утверждается также органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ст.8).

¹⁸ Закон Республики Таджикистан «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 декабря 2011 г. № 241 (в ред. Закона РТ от 27.11.2014 г. №1159, от 22.06.2023 №1975)// http://www.portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonunhoview.php?showdetail=&asosi_id=13446

¹⁹ Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 ноября 2018 г. № 150-3 // <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11800150>

На территории охранной зоны национального парка устанавливается ограниченный режим природопользования. Кроме того, в национальных парках, расположенных в районах проживания коренного населения, допускается выделение зон традиционного экстенсивного природопользования. На специально выделенных участках допускаются традиционная хозяйственная деятельность, кустарные и народные промыслы, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами по согласованию с дирекциями национальных парков. На землях, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, запрещаются расширение и строительство новых хозяйственных объектов. Режим использования этих земель определяется положением, утверждаемым государственным органом, в ведении которого находится конкретный национальный парк, по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

С национальными парками согласовываются вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территориях соответствующих национальных парков и их охранных зон (ст.15).

В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

Зонирование каждого природного парка определяется положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и соответствующими органами местного самоуправления. С природными парками согласовываются вопросы социально-экономической деятельности юридических лиц, расположенных на территориях природных парков и их охранных зон, а также проекты развития населенных пунктов (ст.21).²⁰

Экологические коридоры. В Законе не имеется норм и положений об экологических коридорах.

Таким образом, анализ законодательства стран Центральной Азии, России и Белоруссии об охранных зонах и экологических коридорах даёт основание сделать следующие выводы:

Во-первых, законодательство об охранных зонах и экологических коридорах в разной степени детализации определяют правовой режим охранных зон ООПТ и экологических коридоров в соответствующих законах об особо охраняемых природных

²⁰ Федеральный Закон Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ. //Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 12. Ст. 1024.

территориях. В большинстве случаев в этих законах, как правило, закладывается общая правовая основа охранных зон и экологических коридоров. В них не содержится полного перечня возможных видов хозяйственной и иной деятельности, которые разрешено осуществлять на земельных участках в границах охранных зон ООПТ. Исключением является Закон об ООПТ Республики Казахстана, который в развернутом виде регламентирует режим использования и охраны охранных зон ООПТ и экологических коридоров.

Во-вторых, в целях развития законодательства об охранных зонах ООПТ и экологических коридоров в законах об ООПТ указанных стран предусматриваются отсылочные нормы обуславливающие необходимость принятия соответствующих подзаконных актов.

В-третьих, в рамках действующих законов об ООПТ подзаконные акты о правовом режиме охранных зон ООПТ приняты только в Российской Федерации. По другим странам не удалось найти таких нормативных правовых актов.

В-четвертых, ни во всех исследованных законах об ООПТ закрепляется правовой режим экологических коридоров (РФ, РБ).

В-пятых, изучение законов об ООПТ свидетельствует о положительном опыте развития законодательства зарубежных стран об охранных зонах ООПТ и экологических коридорах, которые вполне могут быть заимствованы при подготовке соответствующего законодательства в Туркменистане.

5. Рекомендации по совершенствованию правового режима охранных/буферных зон ООПТ и экологических коридоров

Таким образом, анализ действующего законодательства Туркменистана об ООПТ показывает, что правовой режим охранных зон и экологических коридоров закрепляется в двух нормативных правовых актах: Законе об ООПТ (2012 г.) и Типовом положении об охранных зонах государственных природных заповедников (1995 г.).

Закон об ООПТ носит рамочный характер и поэтому в нём заложены только базовые элементы правового режима охранных зон ООПТ. Это обычная практика правового регулирования на уровне законов, которая впоследствии находит своё выражение посредством принятия подзаконных актов. В настоящее время такого рода подзаконные акты ещё не приняты.

Типовое положение об охранных зонах государственных природных заповедников принималось на базе ранее действовавшего Закона об охране природы 1991 года и поэтому не соответствует положениям Закона об ООПТ 2012 года. Причём Типовое положение закрепляет лишь режим охранной зоны заповедников.

Учитывая это, предлагается два варианта развития законодательства об охранных зонах ООПТ и экологических коридорах.

Первый вариант. Закон об ООПТ дает отсылочную норму о необходимости принятия типовых положений относительно всех видов особо охраняемых природных территорий (ст.20, ч.4, ст.26, ч.5, ст.29, ч.4). В этой связи, **в этих типовых положениях следовало бы предусмотреть самостоятельный раздел о правовом режиме охранной зоны соответствующего ООПТ.**

Второй вариант. Исходя из предыдущей практики правового регулирования (Типовое положение об охранных зонах государственных природных заповедников 1995 г.), возможно, принятие единого документа – **Типового положения об охранных зонах ООПТ**, в котором следовало бы закрепить основы правового статуса и режим хозяйствования в охранной зоне каждого ООПТ.

Независимо от того какой вариант будет выбран, будущий нормативный правовой акт должен предусмотреть следующие положения:

1. Правовой режим охранной зоны ООПТ. Это, прежде всего, определения целей и задач, создание и прекращение деятельности, определение ширины и конфигурации охранной зоны (размеры), изменение границ и т.п.), режима охраны и пользования земельных участков и водных объектов в границах таких зон, а также лесопользование, пользование пастбищными угодьями, недропользование, строительство и др. Речь идёт об установлении соответствующих ограничений и запретов, вводимых в пределах охранных зон при осуществлении юридическими и физическими лицами хозяйственной и иной деятельности.

В охранных зонах ООПТ (заповедников, биосферных заповедников, национальных парков) **запрещается:**

1) Создание новых и расширение существующих населённых пунктов. При этом разрешены эксплуатация и реконструкция существующих объектов хозяйственной и иной деятельности;

2) Размещение, проектирование, строительство и эксплуатация объектов, внедрение новых технологий, оказывающих вредное воздействие на экологические системы ООПТ;

3) Ведение сельского и лесного хозяйства в интенсивных формах с применением токсичных для животного и растительного мира ядохимикатов, удобрений и гербицидов;

4) Выброс в атмосферу и сброс в водные источники и на почву загрязняющих веществ и сточных вод;

5) Сбор, размещение, накопление, утилизация, обезвреживание и захоронение опасных отходов;

6) Добыча полезных ископаемых, за исключением общераспространенных;

7) Промысловая охота и промысловый сбор лекарственных растений, грибов, ягод, плодов и др.;

8) Деятельность, способная изменить гидрологический режим экологических систем ООПТ (строительство плотин, дамб, гидротехнических сооружений и других объектов, приводящих к прекращению или снижению естественного стока вод);

9) Сбор лекарственного сырья, плодов, ягод и цветов, а также видов растений, занесенных в Красную книгу Туркменистана и находящихся под угрозой исчезновения;

10) Интродукция чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений;

11) Иная деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на экологические системы ООПТ.

На территории охранных зон **ООПТ могут осуществляться различные формы хозяйственной деятельности**, не оказывающие негативное воздействие на состояние экологических систем ООПТ:

1) Традиционное землепользование, включая выпас скота и сенокошение, а также иная деятельность в рамках обеспечения долговременной сохранности и неувязимости биологического разнообразия.

2) Лесохозяйственная деятельность, которая должна ограничиваться только санитарной рубкой;

3) Восстановление лесных и иных растительных сообществ;

4) Туристическая и рекреационная деятельность;

5) Использование минеральных вод, бальнеологических и климатических ресурсов;

6) Любительское и спортивное рыболовство;

7) Проведение наземных и авиационных работ по тушению пожаров;

8) Рекультивация нарушенных земель;

9) восстановление среды обитания и численности диких животных;

10) другие виды деятельности, не запрещённые законодательством Туркменистана.

При определении - размеров охранной зоны ООПТ должны приниматься во внимание следующие факторы: природно климатические условия; категории земель и разрешенное использование земельных участков, которые планируется включить в границы охранной зоны; функциональное зонирование ООПТ; наличие или отсутствие объектов капитального строительства. При этом ширина охранной зоны, которая устанавливается по границам земельных участков собственников и землепользователей или по естественным географическим рубежам, **должна быть не менее двух километров.**

Предоставление юридическим и физическим лицам в собственность, пользование и аренду земельных участков, расположенных в границах охранных зон ООПТ должно осуществляться администрацией ООПТ по согласованию с местными органами исполнительной власти (службой по земельным ресурсам).

Установление охранных зон ООПТ не должно нарушать права граждан на передвижение и их пребывание в пределах этих зон.

Юридические и физические лица на землях, которых создаются охранные зоны ООПТ, осуществляют свою хозяйственную деятельность с соблюдением установленного режима охранной зоны.

Любая хозяйственная и иная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая на территории охранных зон ООПТ, должна согласовываться администрацией ООПТ с местными органами исполнительной власти.

2. Правовой режим экологических коридоров ООПТ. Правовой режим экологических коридоров ООПТ более детально следовало бы определить в Законе Туркменистана об ООПТ (2012 г.) с учётом следующих положений:

Экологические коридоры создаются на участках земель всех категорий без изъятия их у собственников земельных участков и землепользователей для обеспечения пространственной связи между особо охраняемыми природными территориями и другими элементами экологической сети в целях сохранения биологического разнообразия, охраны и обустройства естественных путей миграции животных и распространения растений, обитающих и произрастающих на особо охраняемых природных территориях.

На участках экологических коридоров устанавливается правовой режим аналогичный правовому режиму охранных зон ООПТ. Это, прежде всего, регулируемый режим использования земель экологических коридоров, обеспечивающий сохранность диких животных в местах их временного обитания, прохода в периоды миграции, сохранность мест произрастания дикорастущих растений.

Решение о создании экологического коридора принимается Кабинетом Министров Туркменистана по предложению уполномоченного органа и соответствующего местного органа исполнительной власти на основании научного обоснования.

Границы экологических коридоров устанавливаются по естественным географическим рубежам и обозначаются на местности специальными знаками.

Охрана и управление экологическими коридорами осуществляются соответствующей администрацией ООПТ.

**Национальный эксперт
в области природоохранного
законодательства**



Ё.А.Кепбанов